

Short Notes

El nuevo presidente electo de la República Dominicana. Luis Rodolfo Abinader Corona. La política del cambio entre desafíos internos y política exterior

ALICE BINAZZI¹, C. PRICILA DANIEL²

¹ Antropóloga, latinoamericanista. Doctora en Ciencias Sociales, línea de investigación Género e Igualdad (Universidad Pablo de Olavide, Sevilla, España). Investigadora afiliada a la Universidad de Florencia, Italia

² Jurista (c) italo-dominicana, Université Sorbonne Paris-Descartes, Paris, Francia

Resumen. Luis Rodolfo Abinader Corona es el nuevo Presidente de la República Dominicana, tras las elecciones presidenciales del 5 de julio de 2020. Esta Nota Breve refiere sobre el triunfo electoral, en primera vuelta, del nuevo mandatario, la Ceremonia de Juramentación y el primer Discurso Presidencial de Abinader, en que él ha delineado los ejes principales de su política interna y exterior. El nuevo Presidente de la República Dominicana ha reconocido, en la parte central de su Discurso, el rol fundamental desarrollado por el “ultramar” y el pueblo dominicano en el extranjero. Se plantea una política de ruptura con la gestión del poder anterior y nuevos desafíos en la política exterior y de cooperación con los otros países de Latinoamérica y el Caribe.

Palabras clave: Comunidad Dominicana, Cooperación Latinoamérica y el Caribe República Dominicana, Elecciones dominicanas 2020, Louis Abinader Presidente.

Abstract. Luis Rodolfo Abinader Corona is the new President of the Dominican Republic, recently elected, last July 2020. In this Short Note, we refer about his electoral triumph, in the first round, the Presidential Oath and Abinader's first Presidential Speech. Core axis of domestic and foreign politics were outlined. The new President of the Dominican Republic also acknowledged the fundamental role, played by the Dominican overseas community. In President Abinader's new approach, it can be observed a breakdown politics, in comparison to previous governments. At the same time, new challenges seem to arise, in foreign political strategy and in regional cooperation with the other Latin American and Caribbean countries.

Keywords: Dominican Community, Dominican Elections 2020, Dominican Republic, Latin America and the Caribbean Cooperation, President Louis Abinader.

1. Biografía del nuevo Presidente

Economista, empresario y político, Luis Rodolfo Abinader Corona es el nuevo Presidente de la República Dominicana, tras las elecciones presidenciales del 5 de julio de 2020 y la toma de posesión del 16 de agosto de 2020. Nació el 12 de julio de 1966, en la

ciudad de Santo Domingo. Hijo del empresario y dirigente político José Rafael Abinader Wassaf, de origen libanés y nativo de Monte Cristi, y de Rosa Sula Corona Caba, de linaje canario, oriunda de la Vega, está casado con Raquel Arbaje Soni, también de ascendencia libanesa. Es padre de tres hijas. Tras conseguir su licenciatura en Economía, en Santo Domingo, Abinader ha desarrollado estudios de posgrado en Estados Unidos, en Gerencia de Proyectos, Cambridge, Massachusetts. Egresado del Doctorado en Finanzas Corporativas e Ingeniería Financiera, por la Universidad de Harvard, es Presidente Ejecutivo de ABICOR, el grupo familiar que opera en el desarrollo de proyectos turísticos, en la República Dominicana. Entró en política, en 2006, siendo electo Vicepresidente del Partido Revolucionario Dominicano (PRD), y fue candidato, por el Partido Revolucionario Moderno (PRM), en las elecciones presidenciales de Mayo de 2016, en las que Danilo Medina, Presidente de la República Dominicana, de 2012 a 2020, logró imponerse, con el 61% de los votos, frente al 35% obtenido por Abinader, que acusó Medina de haber manipulado las elecciones.

El PRM nació, en 2014, de la escisión del PRD y, tras las elecciones presidenciales del 2016, se convirtió en la principal fuerza de oposición dominicana, hasta llegar actualmente al poder. Partido político socialdemócrata y progresista de centroizquierda, el PRM ha derrotado, en las recientes elecciones de julio de 2020, al Partido de la Liberación Dominicana (PLD) que, durante su larga temporada al poder, en el país (2004-2020), se había encontrado al centro de denuncias de mala gestión, disputas internas, acusaciones de corrupción, también por los escándalos de Odebrecht y Punta Catalina.

Desde el punto de vista histórico, cabe recordar que Abinader es el primer Presidente, nacido después de la dictadura de Trujillo (de 1930 a 1961). Cabe también evidenciar que Abinader es expresión de esa *criollización* de que el Caribe ha sido históricamente y antropológicamente el fulcro, en que se ha cruzado y mezclado tanta diversidad de etnia, origen, idioma, religión, entre otras, incluso los importantes movimientos migratorios, a principios de 1900, del Mediano Oriente (Libán, Siria, Palestina) al área Caribe¹.

2. El rol significativo del “ultramar” y la Juramentación del nuevo Presidente

Luis Abinader triunfa, gracias a una amplia mayoría, en primera vuelta, en las elecciones presidenciales del 5 de julio de 2020, con el 53,03% de los votos y 16 puntos por encima del segundo candidato².

En este recién proceso electoral, es primordial destacar el rol del “ultramar” y de las personas dominicanas emigradas y expatriadas, que se han organizado, activamente, para contribuir al éxito electoral de Abinader, en el marco de la estructura predisuelta en el exterior, por parte de la campaña presidencial del candidato Presidente del PRM. La entidad de OLA Sector Externo, del Gabinete Presidencial ha coordinado, en los distintos países extranjeros con presencia significativa de inmigración dominicana – tanto en América del Norte, como en Europa – la participación activa de la ciudadanía dominicana del “ultramar”, la difusión de la información sobre el programa presidencial y la puesta al día sobre las evoluciones de la campaña presidencial, entre otras actividades.

¹ A. Biscaldi, *Our bad language. Creolizzazione linguistica e conflitto nell'isola di Antigua*, CISU, Roma, 2004.

² Datos disponibles en <https://elecciones2020.do/>. Consultado el 31 de agosto de 2010.

Estas autoras han podido observar directamente dichas dinámicas participativas, al haberse sumado a OLA ITALIA Sector Externo, coordinado por la Dra. Zoila Cedeño³. Desde la perspectiva de género, vale la pena de destacar que hemos podido observar, en dicha agrupación, la participación activa de numerosas mujeres y jóvenes dominicanas residentes e inmigradas al extranjero. Es de poner de relieve también que el electorado dominicano del ultramar se ha visibilizado, manifestando su voluntad fuerte para el objetivo del cambio, por haber fomentado una corriente de opinión, en patria también, interactuando e intercambiando con familias y comunidades y tejiendo en favor del candidato del PRM.

Con respecto a la campaña presidencial, las propuestas de Abinader varían entre lo liberal y lo socialdemócrata y han insistido fuertemente sobre el tema del “cambio”, buscando la ruptura – tal como, luego, se determinó – con los 16 años de gobierno del PLD.

La acción de “lobbying” del “ultramar” ha sido indudablemente el elemento contundente y de novedad, durante esta última campaña presidencial. Más en general, se ha evidenciado el aspecto de la gran movilización y participación lograda, de las dominicanas y los dominicanos, que han querido ejercer democráticamente sus derechos políticos y luchar contra la abstención, incluso defendiendo el voto de los/as dominicanos/as en el exterior, por las trabas ocurridas – también burocráticas y de última hora – que en esta época de Covid-19, han planteado la incertidumbre sobre la factibilidad de las operaciones de voto al extranjero, levantado protestas fuertes, por la preocupación de que éstas no se autorizaran. Dicha movilización masiva de la ciudadanía dominicana ha sido posible, por la utilización, más y más difundida, de las nuevas tecnologías y las redes sociales. De hecho, las ciudadanas y los ciudadanos de la República Dominicana han podido comunicarse, por estos medios, entre grupos de sostenedores e intercambiar noticias, en tiempo real, entre el “centro” y lo internacional.

El rol importante desarrollado por la diáspora dominicana, por sus múltiples aspectos, para el país y desde la lejanía, ha tenido su alto reconocimiento oficial, en la parte central del Discurso Presidencial de la Ceremonia de Juramentación⁴, del día 16 de agosto de 2020. El Presidente Abinader ha afirmado que la República Dominicana vive más allá de su territorio nacional, es decir, también, en los rascacielos de New York y en las calles madrileñas, y que su pueblo en la lejanía mantiene su apego al país, activamente. Además, el nuevo Presidente afirmó que “*esta República que vive lejos*” ha sido fundamental, en la crisis actual de la pandemia por el Covid-19, por haber ayudado a sus familias, aumentando las remesas: “*A esta querida diáspora en el exterior, sólo podemos decirles ¡Gracias! ¡Muchas gracias!*”⁵

3. Discurso presidencial. Retos y expectativas a nivel nacional

Las razones del éxito de la campaña electoral de Abinader pueden hallarse, esencialmente, en el haber sabido encauzar errores macroscópicos del PLD, incluso para y durante

³ Abogada, política y diplomática. Antigua Cónsul de República Dominicana en Florencia, Italia. Es autora de *La carrera diplomática y consular en la República Dominicana*, Editora El Amigo del Hogar, República Dominicana, 2019.

⁴ Presidente Luis Abinader, *Discurso ante la Asamblea Nacional – Traspaso de mando 2020*. Disponible en: https://www.youtube.com/watch?v=PYQVjO_POSI Consultado el 31 de agosto de 2020.

⁵ Ibid.

la campaña presidencial, junto con la propuesta de elementos de ruptura y novedades para el cambio auspiciado, y apoyándose, al mismo tiempo, en el sentimiento de fatiga ampliamente difundido en la población dominicana, que sigue agotada, desde largo tiempo, por fenómenos y problemáticas, que afectan seriamente al país.

Dichos aspectos han sido puestos de relieve, por el nuevo mandatario, en el Discurso Presidencial. Con respecto a los objetivos prioritarios de la política interna, para los próximos cuatro años (2020-2024), éstos se centran en conseguir un manejo adecuado del gasto público, por medio de su revisión y de la eliminación de varias instituciones ineficientes y lugares de corrupción. Hoy en día, se vuelve más y más urgente modernizar el Estado, combatir corrupción, impunidad y clientelismo. La revisión del gasto público permitiría, según el nuevo mandatario, de recuperar recursos financieros para establecer una salud pública dominicana universal y gratuita. Ésta constituye una meta primordial por un país que vive con servicios de salud pública de mala calidad, escasos e ineficientes.

Otro tema prioritario de afrontar, para el nuevo Gobierno, es el de la educación. En el país, el 20% del alumnado no termina el ciclo de la enseñanza primaria y se posiciona en los últimos lugares de las estadísticas internacionales, por el manejo de la matemática, ciencia y la lectura⁶. Tal como lo denunció Abinader en su primer Discurso Presidencial, del 4% del Producto Interno Bruto que se destinó para la educación, se hizo más negocios, que educación.

Por otro lado, estos objetivos de política interna se plantean como desafíos, aún más complejos, en la época actual de pandemia por el Covid-19, que ha determinado intercambios comerciales inferiores, un turismo muy reducido, y en que se han perdido y siguen perdiéndose empleos y consumiéndose ahorros. A raíz de esta situación, rescatar a la económica no va a ser tarea sencilla, ni rápida, aunque el compromiso asumido por el nuevo Gobierno es el de relanzar comercios, turismo y agricultura, desbloqueando también las inversiones que se quedan paralizadas y que podrían generar empleos.

Desde la perspectiva de los derechos humanos, es de saludar el abordaje del nuevo Presidente Abinader sobre el tema de la violencia, que afecta gravemente a la República Dominicana. Luis Abinader ha afirmado que en una sociedad libre y moderna, cada persona tiene derecho a desarrollar su proyecto de vida. Sin embargo, el 77% de la población dominicana considera la violencia como su principal preocupación. Abinader pretende abordar el tema de la violencia, trabajando para la prevención y para la superación de una visión de la violencia en meros términos de orden público. Violencia y delincuencia van de la mano con el tema de la corrupción y Abinader ha asegurado que no va haber espacio en su mandato, para la impunidad. Esta postura firme va generando la esperanza para un cambio concreto, que libere la sociedad del fenómeno creciente de la violencia.

Cabe visibilizar que la violencia de género es un fenómeno que afecta gravemente a niñas y mujeres dominicanas y que inevitablemente el gobierno tendrá que encontrarse a la cita, también con la implementación de un programa eficaz de prevención sobre este aspecto de la violencia en el país, que alimenta un círculo negativo de pobreza, marginación y explotación de la población femenina, con impacto particularmente negativo sobre los derechos fundamentales de las menores de edad y sus proyectos de vida futura” (segue il numero della nota 7 e il punto). Ricapitolando la frase completa è: “con impacto particularmente negativo sobre los derechos fundamentales de las menores de edad y sus

⁶ Fuentes: Discurso Presidencial del 16 de agosto de 2020; Estadísticas PISA, 2018.

proyectos de vida futura⁷. Observamos que el respeto de los derechos humanos es pre-requisito imprescindible para el desarrollo humano sostenible y que todas las culturas comparten la aspiración de vivir libre de la violencia y de la discriminación⁸.

En consecuencia y para ir concluyendo sobre los desafíos internos de la política del cambio de Abinader, las expectativas son muy altas en el país, actualmente, por lo que no va a ser tarea sencilla de cumplir con todos los objetivos anunciados por el nuevo Gobierno. El Presidente Abinader cuenta, sin embargo, con un consenso del pueblo inédito y sus primeras medidas implementadas parecen reforzarlo. En particular, las disposiciones dirigidas contra la corrupción y la superposición de funciones de organismos e instituciones ineficaces, cuyo presupuestos son relevantes, y su consecuente supresión y la revisión, en curso, de los nombramientos de las cargas diplomáticas, en el exterior, aparecen ya una señal concreta de su compromiso para la re-organización más eficiente del país, al igual que, de un claro freno, frente al desperdicio de fondos públicos. Al mismo tiempo, ello responde, en nuestra opinión, a la urgencia de rescatar la confianza del pueblo hacia las instituciones que, a menudo, están percibidas como corruptas y demasiado distantes de la ciudadanía, su realidad y necesidades concretas.

4. Principales ejes de política exterior y cooperación regional de América Latina y el Caribe

La política exterior de la RD también va a beneficiar de una revisión sustancial, a partir de la ineficacia de las nóminas diplomáticas realizadas anteriormente, por la Cancillería, y hasta ultima hora, durante los últimos 2 días de la Presidencia de Danilo Medina. En numerosos casos, dichos nombramientos han sido definidos, por Abinader en su Discurso, como “*un botín político*”. La prensa dominicana⁹, además, ha publicado un listado detallado de artistas con cargos diplomáticos en el exterior; personas que ni residían en el extranjero y que, sin embargo, cobraban su sueldo mensual en dólares y agregados de embajadas y consulados que desenvolvían las mismas funciones, duplicando y más, el presupuesto para una misma función. Para el futuro, las instituciones diplomáticas que actúan al extranjero retomarán su función con eficiencia, afirma el nuevo Presidente, trabajando para aportar al país, en todo ámbito, y ayudando al pueblo dominicano “*esté donde esté*”.

La importancia de las relaciones bilaterales con Haití, el país vecino con el que la República Dominicana comparte la misma Isla Hispaniola, parece volver central en la política exterior del nuevo Gobierno. Dichas relaciones resultan históricamente muy delicadas y, hoy en día, implican difíciles cuestiones, sobre todo, en tema de migración haitiana hacia la República Dominicana, en su buena medida, ilegal, fenómenos de explotación, incluso de menores de edad, en el país de destino. Es en este sentido que la trayec-

⁷ A. Binazzi Daniel, Discriminación de género y trabajo doméstico. Una mirada antropológica para los derechos de niñas, niños y adolescentes, in *Diversidades*, Coord. F. Gervasi, Universidad Autónoma de Coahuila, Ed Laurel, México, 2016.

⁸ Ibid.

⁹ El Listín Diario, Reporte de Investigación, *La Cancillería: acercarse a EEUU y limpiar una nómina desorbitante y escandalosa*, 17 de agosto de 2020. Disponible en <https://listindiario.com/la-republica/2020/08/16/630922/la-cancilleria-acercarse-a-ee-uu-y-con-el-reto-de-limpiar-una-nomina-desorbitante-y-escandalosa>. Consultado el 31 de agosto de 2020.

toria del nuevo Gobierno quiere actuar para un “*desarrollo integral de la frontera*” y para la seguridad. A pesar de la gran relevancia de las trayectorias evidenciadas hasta aquí, no cabe duda de que el eje principal de la política exterior del nuevo Presidente implica, sobre todo, fortalecer las relaciones de la República Dominicana con los Estados Unidos de América. El nuevo Gobierno es en búsqueda de financiación, no solamente interna, sino también a través de partners internacionales, como con los socios españoles, pero, en primer lugar, con EEUU, donde, además, residen más de 2 millones de dominicanos. La República Dominicana es un país “amigo” de los EEUU, del que depende mucho en los ámbitos económico y comercial, al igual que, por su política exterior. La presencia de Mike Pompeo, Secretario de Estado de EEUU, a la Ceremonia de Juramentación de Abinader es un claro señal.

Por otro lado y en época de Trump, el acercamiento a EEUU, por estos primeros pasos del nuevo Gobierno dominicano, está causando cierto malestar, en la Región de América Latina y el Caribe. Esta postura, al igual que la de otros 15 países de la Región, que recientemente han virado a la derecha, se vuelve particularmente crítica, en vista de las próximas elecciones (12-13 de septiembre de 2020) del nuevo Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), en Washington, organismo de gran relevancia para la Región.

Actualmente, sube la polémica, por la candidatura impulsada por el Presidente Trump y su fuerte injerencia, en favor de un Presidente estadounidense, lo que constituiría el primer caso en toda la historia de las presidencias del BID, tradicionalmente encabezado por una personalidad latinoamericana y a la que se oponen rotundamente Argentina, Chile y México, con el apoyo de Europa. Esta fricción en los equilibrios regionales pone en tela de juicio tanto la capacidad de cooperación entre los países latinoamericanos y caribeños, como el grado efectivo de autonomía de estos países, con respecto a su necesidad de apoyo económico y comercial por parte de EEUU. La cuestión del BID es de verse, sobre todo, en el marco de las relaciones entre EEUU y China y tiene mucho a que ver con la presencia de China y su avanzada en comercios e inversiones, construcción de infraestructuras en toda América Latina y el Caribe¹⁰, a la que la administración Trump va a querer frenar, reforzando la influencia de EEUU en el área. Es en este cuadro que, a pesar de tener, desde 2018, un acuerdo comercial con China, el nuevo gobernante dominicano no hizo mención de China en su Discurso Presidencial, sino reiteró que Estados Unidos es el primer socio del país, desvelando, de esta manera, el eje principal de su política exterior. No es de descuidar que República Dominicana es un pequeño país insular que no puede contar con el mismo potencial de impacto político regional e internacional de países como Argentina, Chile y México. Queda, entonces, por ver cómo evolucionarán las relaciones del nuevo Gobierno dominicano con los otros países de la Región y cuáles serán los pros y contras de este eje importante de su política exterior con EEUU, también, a la luz de los futuros resultados de las elecciones presidenciales estadounidenses y de eventuales cambios en la política exterior de EEUU con América Latina y el Caribe.

¹⁰ Institut des Amériques, *La présence de la Chine dans la Caraïbe*, Agence Française de Développement, février 2015.